



РЕГУЛАТОРНО
ТЕЛО ЗА
ЕЛЕКТРОНСКЕ
МЕДИЈЕ

Трг Николе Пашића 5
11103 Београд, Србија
www.rem.rs

Број: 2234/2023 / 6
Датум: 7.6.2024. године
Београд

Савет Регулаторног тела за електронске медије, Трг Николе Пашића 5, Београд, на основу члана 7. став 1. тачка 10) Закона о електронским медијима („Сл. гласник РС“, број 92/2023), као и чл. 136. и 137. у вези са чланом 141. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС), у поступку испитивања повреде закона и других прописа према пружаоцу медијске услуге ПРВА ТЕЛЕВИЗИЈА д.о.о., Београд, Икарбус 3 Нова 19, Београд-Земун – Прва, кога заступа Срђан Миловановић, на седници одржаној 7. јуна 2024. године, донео је

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ МЕРА ПРИВРЕМЕНЕ ЗАБРАНЕ ОБЈАВЉИВАЊА ОГЛАСНИХ ПОРУКА пружаоцу медијске услуге ПРВА ТЕЛЕВИЗИЈА д.о.о, Београд, Икарбус 3 Нова 19, Београд-Земун, због тога што је у свом телевизијском програму који се емитује под скраћеним идентификационим знаком „Прва“:

- дана 21, 23, 28. и 30. новембра 2023. године и од 2. до 7. децембра 2023. године у емисији „Вести“ емитовао програмски садржај унутар означеног предизборног блока, у коме Александар Шапић као јавни функционер представља планове и пројекте за будућност у виду отварања и обележавања почетка изградње инфраструктурних пројеката, унутар тридесет дана пре дана одређеног за гласање на изборима, чиме је повредио обавезе прописане чланом 62. став 7. Закона о електронским медијима;
- дана 8. новембра 2023. године у емисији „Вести“ емитовао интервју са председником Србије Александром Вучићем, који није обележен као предизборни програм, а односио се на предизборну кампању, чиме је и прикривено објављивао предизборни програм и тиме повредио обавезе прописане чланом 62. ст. 2. и 3. Закона о електронским медијима.

ЗАБРАЊУЈЕ СЕ пружаоцу медијске услуге из става 1. изреке овог решења да објављује огласне поруке у свом телевизијском програму У ТРАЈАЊУ ОД ЈЕДНОГ ДАНА, почев од наредног дана по пријему овог решења, у времену ОД 18:00 ДО 21:00 ЧАСОВА НЕПРЕКИДНО, под претњом изрицања новчане казне у смислу члана 39. став 11. Закона о електронским медијима.

НАЛАЖЕ СЕ пружаоцу медијске услуге из става 1. изреке овог решења, да у свом телевизијском програму који се емитује под скраћеним идентификационим знаком „Прва“, наредног дана по пријему овог решења и још једном истог дана или најкасније у року од 24 сата од првог објављивања, у времену између 18,00 и 21,00 сати, објави (текстуално и усмено) следеће саопштење:

„ ПРИВРЕМЕНА ЗАБРАНА ОБЈАВЉИВАЊА ОГЛАСНИХ ПОРУКА

На седници одржаној 7. јуна 2024. године Савет Регулаторног тела за електронске медије донео је одлуку којом се пружаоцу медијске услуге услуге, ПРВА ТЕЛЕВИЗИЈА д.о.о. Београд изриче мера привремене забране објављивања огласних порука у трајању од једног дана у времену од 18:00 до 21:00 часова, због тога што је у периоду од 21. новембра до 7. децембра 2023. године у емисији „Вести“ емитовао програмски садржај унутар означеног предизборног блока, у коме Александар Шапић као јавни функционер представља планове и пројекте за будућност у виду отварања и обележавања почетка изградње инфраструктурних пројеката, унутар тридесет дана пре дана одређеног за гласање на изборима, чиме је повредио обавезе прописане чланом 62. став 7. Закона о електронским медијима, као и због тога што је дана 8. новембра 2023. године у емисији „Вести“ емитовао интервју са председником Србије Александром Вучићем, који није обележен као предизборни програм, а односио се на предизборну кампању, чиме је и прикривено објављивао предизборни програм и тиме повредио обавезе прописане чланом 62. ст. 2. и 3. Закона о електронским медијима. “

НАЛАЖЕ СЕ пружаоцу медијске услуге из става 1. изреке овог решења да следећег дана по последњем објављивању саопштења из става 3. изреке овог решења, достави Регулаторном телу за електронске медије снимак програма у коме је саопштење објављено.

НАЛАЖЕ СЕ пружаоцу медијске услуге из става 1. изреке овог решења, да у року од три дана од дана пријема овог решења, о свом трошку, објави саопштење из става 3. изреке овог решења у штампаном јавном гласилу, које се дистрибуира на подручју за које пружалац медијске услуге има дозволу, као и да следећег дана по објављивању тог саопштења достави Регулаторном телу за електронске медије примерак штампаног јавног гласила у коме је оно објављено.

О б р а з л о ж е њ е

Регулаторно тело за електронске медије (у даљем тексту: Регулатор) је 5. и 12. децембра 2023. године запримило пријаве Владане Јараковић испред Центра за истраживање, транспарентност и одговорност – ЦРТА, Француска 6, Београд, које су код Регулатора заведене под бр. 2234/2023 и 2303/2023 против ПМУ ПРВА ТЕЛЕВИЗИЈА д.о.о. Београд, Икарбус 3 Нова 19, Београд-Земун – Прва (у даљем тексту: Прва).

Подносилац пријаве број 2303/2023 је навео да је Прва у деловима програма означеним као изборни програм у емисији „Вести“ извештавала о званичним јавним скуповима на којима се отварају инфраструктурни и други објекти (путеви, мостови, школе, болнице, фабрике и сл.), односно обележавање почетка изградње таквих објеката иако је на тим скуповима учествовао јавни функционер који је кандидат за одборника у скупштини јединице локалне самоуправе Александар Шапић, председник привременог органа града Београда и кандидат под редним бројем 1 на проглашеној изборној листи на изборима за одборнике у скупштини града Београда „Александар Вучић - Београд не сме да стане“. Такође, подносилац је истакао да је наведени програмски садржај приказиван дана 21.11.2023. године, дана 23.11.2023. године, дана 28.11.2023. године, дана 30.11.2023. године, дана 02.12.2023. године, дана 03.12.2023. године, дана 04.12.2023. године, дана 05.12.2023. године, дана 06.12.2023. године и 07.12.2023. године.

У пријави број 2234/2023 је наведено да је Прва дана 08.11.2023. године у информативној емисији „Вести“, приказала интервју са председником Александром Вучићем у времену од 18:15 до 18:37 часова, када му је на иницијативу водитеља омогућено да у улози јавног функционера врши промоцију изборне листе чији је носилац. Такође, истакнуто је поновно приказивање истог програмског садржаја у времену од 23:30 часова до 23:55 часова под насловом „Гостовање председника Србије Александра Вучића у Вестима Прве“.

Регулатор је дана 11.12.2023. године (2234/2023/1) и 13.12.2023. године (2303/2023/1) наложио пружаоцу медијске услуге Прва да достави изјашњења поводом горе наведених пријава, у складу са чланом 36. ст. 3-5. Закона о електронским медијима.

Дана 26.12.2023. године Регулатор је примио изјашњење пружаоца медијске услуге Прва, које је заведено под бројем 2303/2023/2, а које се односи на пријаву број 2303/2023. Прва је негирала наводе о прекршају, позивајући се на то да се законска одредба односи на јавне скупове на којима се отварају објекти, што се по мишљењу представника Прва у предметном случају није догодило.

Дана 20.12.2023. године Регулатор је примио изјашњење пружаоца медијске услуге Прва, које је заведено под бројем 2234/2023/2, а које се односи на пријаву број 2234/2023. Прва је негирала да је својим извештавањем и понашањем у оквиру емисије „Вести“ прекршила било коју одредбу Закона. Пружалац медијске услуге је навео, позивајући се на члан 62. Закона о електронским медијима, да је Александар Вучић био гост у емисији „Вести“ у својству председника Републике Србије, а не кандидата на предстојећим изборима, оцењујући да уколико се информативним програмом неког медија јавност информише о актуелним политичким дешавањима, што је у конкретној оспореној емисији управо био случај, такав програм се не може сматрати предизборним.

Служба за надзор и анализу Регулатора је по службеној дужности, а на основу пријаве организације ЦРТА, извршила увид у телевизијски програм пружаоца медијске услуге Прва и саставила извештај бр. 2303/2023/3 од 01.02.2024. године, у којем је навела да се пријава односи на десет прилога емитованих у програму Прва, унутар означеног предизборног блока, у којима Александар Шапић представља планове и пројекте за будућност (у сваком прилогу по један пројекат), у форми обраћања са лица места. Пројекти се односе на: 1) Рашчишћавање и проширење улице у Сурчину; 2) проширење булевара и изградњу кружног тока на Новом Београду; 3) Унапређење надзорног центра за јавни саобраћај у Београду; 4) Откривање споменика жртвама рата и браниоцима отаџбине 1990-1999. г; 5) Најава изградње пешачко-бицикличког моста између Новог Београда и Аде Циганлије; 6) објављивање уговора за изградњу тунела у Вишњичкој бањи и проширење улице Сланачки пут; 7) Најава изградње тунела испод железничког насипа у Булевару уметности; 8) Најава изградње тунела у улици Гаврила Принципа; 9) Расписивање набавке за наставак изградње Булевара патријарха Павла; 10) Најава изградње спортског комплекса на Бежанијској коси. Прилози су објављени у периоду од 21.11.2023. године до 07.12.2023. године.

Служба за надзор и анализу Регулатора је по службеној дужности, а на основу пријаве организације ЦРТА, извршила увид у телевизијски програм пружаоца медијске услуге Прва и саставила извештај бр. 2234/2023/3 од 26.12.2023. године у којем је навела да је у емисији „Вести“ емитован интервју са председником Александром Вучићем у трајању од 22 минута и 25 секунди. Даље, интервју је као посебна емисија репризиран у времену од 23:30:16 до 23:52:50 под називом „Гостовање председника Србије Александра Вучића у Вестима Прве“, а током вечери је више пута најављиван кајроном: *Вечерас од 23:30 можете погледати разговор са председником Србије Александром Вучићем из емисије Вести*. Интервју је почео речима водитеља да је гост Прве телевизије председник Александар Вучић и разговор се наредних девет минута односио на теме о годишњем извештају Европске комисије о Србији, економским темама – инфлацији и ценама у Србији, плановима за раст животног стандарда повећањем плата и пензија, инвестицијама и др. Спорни део садржаја почео је питањем водитеља: „Захуктава се изборна кампања, могу да кажем слободно ви сте уз Српску напредну странку којој помажете.“. Након тога разговор је текао као што је и наведено у пријави Владане Јараковић, која обухвата и транскрипт једног дела спорног разговора. Гост, председник Србије, али и носилац изборне листе „Александар Вучић Србија не сме да стане“ акценат ставља на то да су у кампањи тема напада, мржње, увреда и лажи он, његова породица, чак и малолетни, шестогодишњи син. У наставку је гост још промовисао изборну листу чији је носилац, истовремено се негативно изјашњавајући о другим учесницима кампање. Овај садржај чији се већи део односио на предизборни програм, није био обележен као изборни програм. Реприза овог садржаја је емитована у 23:30 часова, а интервју ни у овом термину није био обележен као изборни програм.

Поводом наведених извештаја, Савет Регулатора је дана 29.12.2023. године и 8.2.2024. године, покренуо поступке испитивања повреде закона и других прописа од стране пружаоца медијске услуге Прва и позвао законског заступника пружаоца медијске услуге да дана 7.6.2024. године присуствује седници Савета Регулатора, ради усменог изјашњења поводом горе поменутих пријава.

Седници Савета Регулатора, одржаној дана 7.6.2024. године, као представнице пружаоца медијске услуге Прва приступиле су Катарина Павловић, директорка програма и главна уредница и Јованка Терзић, правна заступница Прве. Истакле су да остају при наводима које су навели у писаним изјашњењима. Такође, додали су да емисија у којој је гостовао председник није била означена као изборни програм и да је председник био гост у својству председника. Када је у питању пријава која се односи на „функционерску кампању“ Александра Шапића, истакле су да све материјале које им странке шаљу емитују без икакве измене, као и да их пре тога нису проверавали.

Након усменог изјашњења странке у поступку, а имајући у виду да се предметни поступци заснивају на сличном чињеничном стању, као и на истом правном основу, као и то да је Регулатор, према члану 7. Закона о електронским медијима, надлежан да у њима поступа, то је Савет донео 7.6.2024. године закључак о спајању наведених поступака.

Разматрајући пријаве Центра за истраживање, транспарентност и одговорност – ЦРТА, Француска 6, Београд, извештаје Службе за надзор и анализу и писаног и усменог изјашњења представника Прве, Савет Регулатора утврдио је следеће чињенично стање:

Пружалац медијске услуге Прва је дана 21.11.2023. године, дана 23.11.2023. године, дана 28.11.2023. године, дана 30.11.2023. године, дана 02.12.2023. године, дана 03.12.2023. године, дана 04.12.2023. године, дана 05.12.2023. године, дана 06.12.2023. године и 07.12.2023. године у емисији „Вести“ емитовао програмски садржај унутар означеног предизборног блока, у коме Александар Шапић као јавни функционер представља планове и пројекте за будућност у виду отварања и обележавања почетка изградње инфраструктурних пројеката, унутар тридесет дана пре дана одређеног за гласање на изборима.

Поред тога, пружалац медијске услуге Прва је у емисији „Вести“ дана 8.11.2023. године емитовао интервју са председником Александром Вучићем, као и репризу истог дана. Пружалац медијске услуге Прва није обележио емитовани програм као предизборни, иако је током наведеног програма вођен разговор о политичкој кампањи, истовремено прикривено објављувајући предизборни програм у виду информативног програма.

На утврђено чињенично стање, Савет Регулатора је приликом доношења одлуке применио следеће одредбе:

Чланом 62. став 7. Закона о електронским медијима прописано је да тридесет дана пре дана одређеног за гласање медији не могу извештавати о званичним јавним скуповима на којима се отварају инфраструктурни и други објекти (путеви, мостови, школе, болнице, фабрике и сл.), односно обележава почетак изградње таквих објеката ако на тим скуповима учествују јавни функционери који су кандидати за председника Републике, народне посланике, посланике у скупштини аутономне покрајине и одборнике у скупштини јединице локалне самоуправе.

Чланом 62. став 2. Закона о електронским медијима прописано је да је пружалац медијске услуге дужан да јасно обележи предизборни програм.

Чланом 62. став 3. Закона о електронским медијима прописано је да је забрањено прикривено објављивати предизборни програм у виду информативног, забавног или друге врсте програма.

Имајући у виду утврђено чињенично стање и наведени правни оквир, Савет Регулатора је закључио следеће:

Пружалац медијске услуге Прва емитовала је десет прилога унутар означеног предизборног блока, у којима је Александар Шапић као јавни функционер промовисао и презентирао планове и пројекте за будућност, унутар тридесет дана пре дана одређеног за гласање на изборима, чиме је поступила супротно члану 62. став 7. Закона о електронским медијима.

Пружалац медијске услуге Прва је прикривено објавила предизборни програм емитовањем интервјуа са председником Србије Александром Вучићем у неозначеном предизборном програму, а у коме је председник јасно промовисао изборну листу „Александар Вучић Србија не сме да стане“, чиме је поступила супротно члану 62. ст. 2. и 3. Закона о електронским медијима.

У складу са изнетим, Савет Регулатора је оценио да су се, у смислу члана 39. став 1. Закона о електронским медијима, стекли услови да се пружаоцу медијске услуге Прва изрекне нека од мера предвиђених том одредбом закона.

Приликом одлучивања о изрицању мере заштите и њеном трајању, према одредби из члана 40. став 1. Закона о електронским медијима, Регулатор је нарочито водио рачуна о:

- 1) природи, тежини и трајању повреде одредби закона, узимајући у обзир врсту и сврху програмског садржаја којим је или у оквиру кога је повреда учињена;
- 2) постојању намере или непажње пружаоца медијске услуге;

3) степену угрожаваања или повреде заштићеног добра и тежини последице повреде закона;

4) свакој радњи пружаоца медијске услуге усмереној на отклањање или ублажавање последице повреда закона;

5) степену сарадње пружаоца медијске услуге у циљу отклањања повреде или последица повреде закона;

6) претходним случајевима повреде закона због којих је пружаоцу медијске услуге изречена мера заштите законитости и

7) другим отежавајућим и ублажавајућим околностима, укључујући и финансијску корист коју је пружалац медијске услуге остварио повредом закона.

У вези са природом, тежином и трајањем повреде одредби закона, Савет Регулатора је закључио да је емитовањем наведених програмских садржаја учињена повреда обавеза у вези са изборном кампањом, и то нарочито тешка повреда закона, у смислу члана 40. став 4. тачка 4) Закона о електронским медијима, с обзиром на то да је наведена радња учињена са намером у више наврата.

У вези са постојањем намере или непажње пружаоца медијске услуге, Савет Регулатора је закључио да је постојала намера пружаоца, имајући у виду да је радња извршена два пута када је у питању програмски садржај који се односи на садржај из пријаве број 2234/2023 и десет пута кад је у питању програмски садржај који се односи на садржај из пријаве број 2303/2023.

У вези са степеном угрожаваања или повреде заштићеног добра и тежином последице повреде закона, Савет Регулатора је закључио да је угрожено заштићено добро.

У вези са радњама пружаоца медијске услуге усмереним на отклањање или ублажавање последице повреда закона, Савет Регулатора је закључио да пружалац медијске услуге није отклонио нити ублажио последице повреде.

У вези са степеном сарадње пружаоца медијске услуге у циљу отклањања повреде или последица повреде закона, Савет Регулатора је закључио да није у потпуности постојала сарадња у циљу отклањања повреде или последица повреде закона.

У вези са претходним случајевима повреде закона због којих је пружаоцу медијске услуге изречена мера заштите законитости, Савет Регулатора је закључио да пружаоцу медијске услуге нису изречене мере, те да не постоји учесталост изрицања мера заштите законитости.

Имајући у виду околности које је утврдио у смислу одредбе из члана 40. став 1. Закона о електронским медијима, Савет Регулатора је одлучио да пружаоцу медијске услуге Прва изрекне меру привремене забране објављивања огласних порука због радњи повреде које су ближе одређене у ставу 1. изреке овог решења.

Како је чланом 39. став 9. Закона о електронским медијима прописано да се привременом забраном објављивања огласних порука пружаоцу медијске услуге забрањује да у периоду који се одређује у распону од једног до осам дана објављују огласне поруке у времену од 18,00 до 21,00 часова непрекидно у телевизијском програму, Савет је забранио да се објављују огласне поруке у трајању од једног дана у времену од 18,00 до 21,00 часова непрекидно у телевизијском програму, и то под претњом изрицања новчане казне у смислу члана 39. став 11. Закона о електронским медијима, као што је и одлучено у ставу 2. изреке овог решења.

Одредбом члана 45. став 1. Закона о електронским медијима предвиђено је да је пружалац медијске услуге дужан да, о сопственом трошку, објави да му је Регулатор изрекао меру, уз ознаку "опомена", "упозорење", "привремена забрана објављивања програмског садржаја", "привремена забрана објављивања огласних порука" и у тексту који утврди Регулатор, у свом програму, односно у оквиру своје медијске услуге у вези са којом је мера изречена, као и у штампаном медију који се дистрибуира на подручју за које пружалац медијске услуге има дозволу, односно одобрење. У смислу цитиране одредбе закона, Савет Регулатора је у ставу 3. изреке овог решења одредио текст саопштења о изреченој мери који је Прва дужна да објави у свом телевизијском програму, као и на који начин ће оно бити објављено у програму, док је у ставу 4. изреке одређен начин на који ће Прва обавестити Регулатора о објављивању тог саопштења. С друге стране, у складу са том одредбом закона, у ставу 5. изреке одређено је на који начин ће Прва објавити текст тог саопштења у штампаном јавном гласилу и о томе обавестити Регулатора.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно и против њега се може покренути управни спор, сходно члану 55. став 1. Закона о електронским медијима, подношењем тужбе Управном суду, Београд, ул. Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема овог решења. Такса за подношење тужбе износи 390,00 динара.

ПРЕДСЕДНИЦА САВЕТА

Оливера Секић



Д-на:

- ПРВА ТЕЛЕВИЗИЈА д.о.о., Београд, Икарбус 3 Нова 19, Београд-Земун
- Архива